



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 10 от 6 сентября 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов



(подпись)
«08» 10 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части установления перечня принимаемых решений и совершаемых действий при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее – законопроект). Правовая

экспертиза законопроекта проводилась 06 сентября 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича - НП СРО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» - Председателя Экспертного Совета;

2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;

3. Бондаренко Игоря Александровича – НП «Балтийский строительный комплекс»;

4. Букариновой Татьяны Григорьевны – НП СРО «ЮграСтрой»;

5. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;

6. Елеевой Зарины Артуровны – НП СРО «Объединение строителей КБР»;

7. Звягинцева Максима Геннадьевича - НП СРО «МОЛО»;

8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП СРО «Орловское региональное объединение строителей»;

9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы-монтаж»;

10. Мацелевича Станислава Викторовича – НП СРО «Первая гильдия строителей»;

11. Мешалова Александра Валентиновича – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;

12. Мокроусова Олега Геннадьевича – НП СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;

13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;

14. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;

15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;

16. Сапегинной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

17. Тавитова Аркадия Николаевича - НП СРО РОСА;
18. Терешина Николая Владимировича – НП СРО «Объединение строителей Тульской области»;
19. Тефикова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;
20. Тимощенко Артема Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
21. Федорченко Максима Владиславовича - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
22. Флейдера Евгения Борисовича - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
23. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

Законопроект разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, предусмотренного абзацем пятым подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также пункта 8 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р.

Законопроект направлен на снижение административных барьеров, создание условий для повышения предпринимательской активности в сфере строительства, сокращения сроков строительства, увеличение объемов жилищного и иных видов строительства. Для достижения указанной цели законопроектом предлагается реализовать законодательные меры, направленные на сокращение количества и сроков прохождения административных процедур при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Указанный законопроект был разработан по результатам мониторинга административных барьеров в сфере строительства, проведенного Национальным объединением строителей. Мониторинг показал, что более половины административных процедур устанавливается региональным или местным законодательством. При этом отдельные административные процедуры являются необоснованными и избыточными, что затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. В целях устранения сложившейся отрицательной практики законопроект наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению перечня принимаемых субъектами градостроительных отношений решений и (или) совершаемых действий при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также их продолжительности. При этом федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и иные субъекты градостроительных отношений, не вправе устанавливать обязанность по принятию решений и совершению действий, не предусмотренных перечнем.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что предлагаемое законопроектом регулирование правовых отношений при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, может существенным образом повлиять на улучшение предпринимательского климата в строительстве, увеличению объемов строительства.

Вместе с тем, Экспертный Совет отмечает следующие замечания к законопроекту:

- 1) в предлагаемой законопроектом редакции пункта 7.4 статьи 6 Градостроительного Кодекса после слов «установленных законодательством о градостроительной деятельности» необходимо дополнить словами «, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации», поскольку значительное количество

принимаемых решений и совершаемых действий в сфере строительства предусмотрены не только законодательством о градостроительной деятельности, но и земельным законодательством, иными нормативными правовыми актами.

2) содержащаяся в пункте 3 законопроекта редакция пункта 3 части 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса является недостаточной для реализации вводимых норм об установлении перечня принимаемых решений и совершаемых действий и их продолжительности при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Экспертный Совет предлагает предусмотреть в законопроекте введение пункта 4 в часть 1 статьи 8.1. Градостроительного кодекса следующего содержания:

«4) соблюдением процедур принятия решений и совершения действий, установленных законодательством о градостроительной деятельности, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.»;

3) Экспертный Совет считает целесообразным предусмотреть в законопроекте введение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих решения и совершающих действия при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Предлагается дополнить законопроект статьей 2 следующего содержания:

«Статья 2

Дополнить статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4591) частью 6 следующего содержания:

«Нарушение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и организаций установленных процедур принятия решений и совершения действий при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

4) поскольку принятие законопроекта должно сопровождаться принятием соответствующего постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего перечень принимаемых решений и совершаемых действий при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, Экспертный Совет считает целесообразным дополнить законопроект статьей 3 следующего содержания:

«Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двух месяцев со дня его официального опубликования.».

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части установления перечня принимаемых решений и совершаемых действий при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, является актуальным, отвечает интересам строительного комплекса, будет способствовать улучшению предпринимательского климата в сфере строительства, и рекомендуется для

внесения в Государственную Думу с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Заместитель председателя Экспертного Совета

Л.Е. Бандорин